



Birou  
Bp 682  
14.01.2016

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
Legii nr.500/2002 privind finanțele publice**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B682 din 16.12.2015,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art.72<sup>1</sup>, prin care, în opinia inițiatorilor, se asigură un cadru legislativ coerent atât pentru faza ex ante, cât și pentru faza ex post momentului în care autoritățile iau decizia contractării unui studiu de fezabilitate.

În raport cu obiectul său de reglementare propunerea, se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La norma propusă pentru **art.72<sup>1</sup> alin.(2)**, în legătură cu modalitatea de stabilire a amenzii contravenționale sub forma unui procent, semnalăm că pentru a face posibilă individualizarea sancțiunilor în funcție de gradul de pericol social al faptei săvârșite, potrivit prevederilor art.21 alin.(3) din Ordonanța Guvernului 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, este necesară stabilirea unei limite minime și a unei limite maxime pentru amenda contravențională.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea redactării, expresia „alineatului (1)” se va reda sub forma „alin.(1)”.

În textul preconizat pentru **alin.(4)**, din considerente de redactare, expresia „conform art.72 alin.(3)” se va scrie „potrivit dispozițiilor art.72 alin.(3)”.

3. Având în vedere că art.73 din actul normativ de bază cuprinde norma de complinire cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, dar și faptul că, în prezent, contravențiile sunt reglementate doar în cuprinsul unui singur articol, art.72, propunerea trebuie să prevadă și modificarea art.73, în sensul realizării unei trimiteri și la art.72<sup>1</sup>.

Pe cale de consecință, proiectul va viza modificarea și completarea Legii nr.500/2002, urmând a fi reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice

**Articol unic.** - Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României nr.597 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După articolul 72 se introduce un nou articol, art.72<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

„**Art.72<sup>1</sup>** - ...”

2. Articolul 73 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art.73.** - Contravențiilor prevăzute la art.72<sup>1</sup> și 73 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările ulterioare””.

Precizăm că excluderea de la aplicare a dispozițiilor art.28 și 29 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, prevăzută în prezent de art.73, nu se justifică, întrucât, potrivit art.28 alin.(1), contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii **numai dacă** actul normativ de stabilire a contravențiilor prevede în mod expres această posibilitate. Prin urmare, în lipsa unei prevederi exprese în acest sens, contravenientul nu are această posibilitate.

  
**dr. Dragoș ILESCU**

București

Nr. 32/13.01.2016

*Lege privind finanțele publice*

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19);

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002  
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
  
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*  
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind  
finanțele publice
  
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.  
(3)*  
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
  
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.  
42 alin. (1)*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind  
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-  
economice ale obiectivelor de investiții noi
  
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009  
aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*  
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe  
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale  
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
  
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.  
42 alin. (1)*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind  
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-  
economice ale obiectivelor de investiții noi
  
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și  
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
  
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);  
introduce alin. (7\_1) la art. 52*  
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța  
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și  
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea  
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
  
- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*  
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte  
normative din domeniul finanțelor publice  
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011  
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.
  
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind  
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria  
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002  
privind finanțele publice  
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011  
completări prin

- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 57/2010*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 *abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente  
 aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 *introduce alin. (4\_1) la art. 47*  
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
 aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 63/2011*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *introduce pct. 3\_1 la art. 2, pct. 35\_1 la art. 2, art. 28\_1, art. 28\_2, art. 35\_1, alin. (1\_1) la art. 49*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
 Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

19 modificări prin L. nr. 270/2013 M. Of. nr. 642/18 oct. 2013  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002  
privind finanțele publice

*modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28\_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b);*

*introduce pct. 3\_2, 3\_3, 7\_1 - 7\_3, 8\_1 și 8\_2, pct. 20\_1, pct. 27\_1 și 27\_2, pct. 37\_1, pct. 40\_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7\_1, art. 14\_1, alin. (2\_1) la art. 17, alin. (3\_1) la art. 17, lit. b\_1) - b\_3) la art. 19, lit. b\_1) la art. 28, art. 28\_3 - 28\_5, alin. (2\_1) la art. 30, secțiunea 1\_1 cu art. 30\_1 - 30\_5 la cap. III, alin. (3\_1) la art. 35, art. 38\_1, art. 43\_1, art. 46\_1, art. 47\_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73\_1, art. 75\_1;*

*abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art. 29 alin. (6), art. 40, art. 46, art. 53 alin. (3)*

Art. I pct. 20, 37, 40 - referitoare la art. 28\_5, 52 și 70 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2015.

20 completat prin O.U.G. nr. 15/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014  
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea  
nr. 500/2002 privind finanțele publice  
aprobată prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014

*introduce alin. (9\_1) la art. 52*

21 modificări prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002  
privind finanțele publice

*aprobă O.U.G. nr. 15/2014*

22 modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor  
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri  
bugetare

*modifică art. 19 lit. b\_2) și b\_3);*

*prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28\_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017*